



ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลนามะเขือ
เรื่อง แนวขั้นตอนการอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕
และผลของระยะเวลาในการใช้สิทธิอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์
ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

ตามที่พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้กำหนดขั้นตอนกระบวนการดำเนินการทางกฎหมายกรณีในที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งทางปกครองเป็นหนังสือให้บุคคล ซึ่งเป็นต้นเหตุหรือเกี่ยวข้องกับ การก่อหรืออาจก่อให้เกิดเหตุรำคาญ รวมถึงคำสั่งอื่นที่มีผลกอนิติสัมพันธ์ทางปกครอง ซึ่งคำสั่งดังกล่าวออกโดยอาศัยบทอำนาจตามความในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ นั้น

เพื่อประโยชน์ในการสร้างองค์ความรู้ด้านแนวขั้นตอนการอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามพ.ร.บ.สาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และผลของระยะเวลาการการใช้สิทธิอุทธรณ์และการพิจารณาอุทธรณ์ตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ในกรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นออกคำสั่งตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เช่น กรณีเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารนั้นจัดการแก้ไข เปลี่ยนแปลง รื้อถอนอาคาร หรือสิ่งหนึ่งสิ่งใดซึ่งต่อเนื่องกับอาคารทั้งหมดหรือแต่บางส่วน หรือจัดการอย่างอื่นตามความจำเป็น หรือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารย้ายสินค้า เครื่องเรือนหรือสัมภาระออกจากอาคารนั้น หรือให้จัดสิ่งของเหล่านั้นเสียใหม่เพื่อมิให้เป็นอันตรายต่อสุขภาพ หรือให้ถูกต้องด้วยสุขลักษณะ หรือให้กำจัดสัตว์ ซึ่งเป็นพาหะของโรคตามมาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ หรือเหตุรำคาญที่เกิดขึ้นหรืออาจเกิดขึ้นในที่หรือทางสาธารณะ เจ้าพนักงานท้องถิ่น ออกคำสั่งเป็นหนังสือให้บุคคล ซึ่งเป็นต้นเหตุหรือเกี่ยวข้องกับ การก่อหรืออาจก่อให้เกิดเหตุรำคาญนั้นกระทำการเพื่อระงับหรือป้องกันเหตุรำคาญ หรือกรณีเหตุรำคาญเกิดขึ้นในสถานที่เอกชนให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองสถานที่นั้นระงับเหตุรำคาญ หรือกรณีเหตุรำคาญที่เกิดขึ้นในสถานที่เอกชนอาจเกิดอันตรายอย่างร้ายแรงต่อสุขภาพหรือมีผลกระทบต่อสภาวะความเป็นอยู่ที่เหมาะสมกับการดำรงชีพของประชาชนห้ามมิให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองใช้หรือยินยอมให้บุคคลใดใช้สถานที่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน ตามมาตรา ๒๗ วรรคหนึ่งมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่งหรือวรรคสาม หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจสั่งให้ผู้ดำเนินกิจการตามทีระบุไว้ในพระราชบัญญัตินี้ แก้ไขหรือปรับปรุงให้ถูกต้องตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่นหรือประกาศที่ออกตามพระราชบัญญัตินี้ หรือคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่กำหนดไว้ ถ้าผู้ดำเนินกิจการไม่แก้ไขหรือถ้าการดำเนินกิจการนั้นจะก่อให้เกิดหรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าจะเกิดอันตรายอย่างร้ายแรง ต่อสุขภาพของประชาชน เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะสั่งให้ผู้นั้นหยุดดำเนินกิจการนั้นไว้ทันทีเป็นการชั่วคราวหรือมีคำสั่งในเรื่องการไม่ออกใบอนุญาต หรือไม่อนุญาตให้ต่ออายุใบอนุญาต หรือเพิกถอนใบอนุญาตตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ถ้าผู้รับคำสั่งไม่พอใจคำสั่งดังกล่าว ผู้นั้นมีสิทธิอุทธรณ์เป็นหนังสือต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันทราบคำสั่ง ตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ดังนั้น ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ต้องมายื่นคำอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ที่กรมอนามัย ภายใน ๓๐ วันนับแต่วันทราบคำสั่ง

แต่เนื่องจากบทบัญญัติดังกล่าว ไม่ได้กำหนดให้การยื่นอุทธรณ์ส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียนไว้เช่นเดียวกับพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔๖ ซึ่งกำหนดว่า “คำฟ้องให้ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ของศาลปกครอง หรือส่งทางไปรษณีย์ลงทะเบียน... และเพื่อประโยชน์ในการนับอายุความ ให้ถือว่าวันที่ส่งคำฟ้องแก่เจ้าพนักงานไปรษณีย์เป็นวันที่ยื่นคำฟ้องต่อศาลปกครอง”

แต่เพื่อประโยชน์ในการนับระยะเวลาการใช้สิทธิอุทธรณ์และอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนในกรณีที่ผู้ใช้สิทธิอุทธรณ์ ที่ประสงค์จะใช้สิทธิอุทธรณ์คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ สามารถดำเนินการได้ ดังนี้

๑. ยื่นอุทธรณ์ทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ โดยแนบเอกสารที่เกี่ยวข้องได้แก่

- สำเนาหนังสือคำร้องอุทธรณ์คำสั่งของผู้รับคำสั่ง ที่ดำเนินการอุทธรณ์ภายในระยะเวลาที่กำหนด
- สำเนาคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามพรบ.การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕
- สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนหรือบัตรที่รัฐออกให้ (กรณีบุคคลธรรมดา)
- สำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนการเป็นนิติบุคคล (กรณีนิติบุคคล)
- สำเนาทะเบียนบ้าน
- สำเนาหนังสือใบอนุญาต
- สำเนาทะเบียนพาณิชย์
- สำเนาเอกสารอื่นๆที่เกี่ยวข้อง (ถ้ามี)

โดยเจ้าหน้าที่ของ ถึงกรมอนามัย เลขที่ ๘๘/๒๒ หมู่ ๔ ตำบลตลาดขวัญ ถนนติวานนท์ อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐ และให้ถือว่าวันที่ส่งคำอุทธรณ์แก่เจ้าพนักงานไปรษณีย์เป็นวันที่ยื่นคำอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ ทั้งนี้ เอกสารที่เกี่ยวข้อง ต้องรับรองสำเนาถูกต้องทุกฉบับ

๒. ยื่นอุทธรณ์ด้วยตนเอง

ให้ใช้เอกสารประกอบตาม ๑ ยื่นต่อเจ้าหน้าที่ ณ กรมอนามัย เลขที่ ๘๘/๒๒ หมู่ ๔ ตำบลตลาดขวัญ ถนนติวานนท์ อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐ ในวันและเวลาราชการ โดยถือเอาวันที่เจ้าหน้าที่รับเอกสารการอุทธรณ์ไว้โดยชอบแล้ว เป็นวันที่ยื่นอุทธรณ์

๓. สิทธิของผู้อุทธรณ์

หากผู้มีสิทธิอุทธรณ์ใช้สิทธิอุทธรณ์เกินระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดไว้ คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์อาจจะ ไม่รับคำอุทธรณ์ไว้พิจารณา ทำให้ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ไม่ได้รับการทบทวนว่าคำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ อย่างไร ซึ่งผู้เขียนเห็นว่า ระยะเวลาตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นระยะเวลาบังคับให้ผู้มีสิทธิอุทธรณ์ต้องกระทำการตามที่กฎหมายกำหนดไว้ภายในระยะเวลา ๓๐ วันนับแต่วันที่รับคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นหากไม่กระทำการภายในกำหนดมีผลให้สิทธิต่าง ๆ ที่กำหนดไว้แก่บุคคลนั้นสูญสิ้นไป

๔. ผลการรับอุทธรณ์โดยคณะกรรมการ

เมื่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ได้รับอุทธรณ์แล้ว พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๖๗ กำหนดให้คณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ ให้เสร็จสิ้นภายใน ๙๐ วันนับแต่วันที่รับอุทธรณ์ แล้วแจ้งคำวินิจฉัยพร้อมด้วยเหตุผลเป็นหนังสือไปยังผู้อุทธรณ์ และเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือเจ้าพนักงานสาธารณสุข แล้วแต่กรณี ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าว ได้กำหนดระยะเวลาเร่งรัดที่คณะกรรมการดำเนินการภายในกรอบระยะเวลา แต่ไม่ได้กำหนดผลว่า หากคณะกรรมการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ไม่กระทำการภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดจะส่งผลให้ไม่มีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยต่อไป หรือส่งผลให้คำวินิจฉัยอุทธรณ์ไม่ชอบด้วยกฎหมายแต่อย่างใด การพิจารณาอุทธรณ์แม้ว่าจะล่วงเลยระยะเวลาที่กำหนดไว้ก็ต้องดำเนินการภายในระยะเวลาอันสมควรด้วย หากคณะกรรมการกระทำการใดหรือดำเนินการใดล่วงเลย

/ระยะเวลา...

ระยะเวลาอันสมควรก็จะเป็นเงื่อนไขก่อให้เกิดสิทธิแก่ผู้อุทธรณ์หรือกระบวนการพิจารณาทางปกครองสามารถฟ้องร้องต่อศาลปกครอง เพื่อขอให้พิจารณาหรือดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกำหนดระยะเวลา ตามมาตรา ๙ วรรคหนึ่ง (๒) แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ ในกรณีที่การกระทำทางปกครองเกินระยะเวลาอันสมควร และกระทบสิทธิต่อบุคคลอยู่ภายใต้บังคับ ของการกระทำทางปกครองนั้น ก็อาจเป็นเหตุให้เพิกถอนการกระทำทางปกครองได้ ดังนั้น การกระทำ ทางปกครองได้ดำเนินการด้วยความล่าช้า อันส่งผลให้เป็นการสร้างชั้นตอนเกินความจำเป็นหรือสร้างภาระ เกินสมควรโดยเฉพาะการดำเนินการล่วงเลยระยะเวลาเร่งรัดที่เกินระยะเวลาอันสมควรไปมากย่อมแสดงให้เห็น เป็นการกระทำโดยไม่สุจริตย่อมสามารถร้องขอต่อศาลปกครองเพื่อเพิกถอนคำสั่งดังกล่าวได้ ต่อไป

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๖๗



(นายศักดิ์ดา กมลคุรุสกุล)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลนามะเขือ